

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Tổng hợp các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách (Trình Kỳ họp thứ 2, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIX)

Kỳ họp thứ 2, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX, Ban Kinh tế - Ngân sách được phân công thẩm tra 09 Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách. Trong đó 07 nội dung thống nhất trình tại Kỳ họp, 02 nội dung tiếp tục soát xét, hoàn thiện trình Kỳ họp tiếp theo¹. Ban đã có các Báo cáo thẩm tra chi tiết gửi đến đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh. Tại Kỳ họp, Ban báo cáo tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

1. Đối với 03 Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện các dự án: Trang trại Phong điện HBRE, Sân Golf thể thao 18 hố và Sân Golf thể thao 36 hố thuộc Quy hoạch khu thể thao phía Tây Nam, huyện Thạch Hà (cũ), tỉnh Hà Tĩnh

Qua nghiên cứu hồ sơ, tài liệu cho thấy các dự án trình chuyển mục đích sử dụng rừng đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm định; đảm bảo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 17 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm.

Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức làm việc với các sở, ngành liên quan; ý kiến góp ý của các đại biểu tại cuộc làm việc được cơ quan soạn thảo tiếp thu, giải trình; Ủy ban nhân dân tỉnh đã có báo cáo bổ sung một số nội dung liên quan đến các hồ sơ trình chuyển mục đích sử dụng rừng tại Văn bản số 4197/UBND-NL₄ ngày 13/5/2026.

Các Dự án đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư; diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng đã được điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng tài nguyên rừng, phù hợp với thực tế hiện trường và đảm bảo tiêu chí đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; phù hợp với quy hoạch sử dụng đất quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ và quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch chuyên ngành có liên quan. Dự án Trang trại Phong điện HBRE đáp ứng tiêu chí được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 18 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ.

¹ Văn bản số 4177/UBND-TH1 ngày 13/5/2026 của UBND tỉnh; Văn bản số 296/HĐND-KTNS ngày 13/5/2026 của Thường trực HĐND tỉnh.

Vì vậy, Ban thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện 03 dự án nêu trên với tổng diện tích 254,93ha (30,0ha rừng tự nhiên và 224,93ha rừng trồng); đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh một số nội dung sau:

- Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương, đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 20 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ.

- Đối với Dự án Trang trại phong điện HBRE: Có 11,88ha rừng (11,69ha rừng tự nhiên và 0,19ha rừng trồng) đã được chuyển mục đích sử dụng năm 2023, nay nằm ngoài ranh giới điều chỉnh dự án lần này, đề nghị rà soát, đưa diện tích rừng trở lại loại rừng tương ứng trước đó để quản lý theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp². Chỉ đạo Chủ đầu tư có phương án thi công phù hợp, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, đảm bảo hiệu quả đầu tư và tuân thủ các nội dung tại báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt.

- Đối với Dự án Sân Golf thể thao 18 hố và Sân Golf thể thao 36 hố thuộc Quy hoạch khu thể thao phía Tây Nam, huyện Thạch Hà (cũ), tỉnh Hà Tĩnh: Quá trình triển khai dự án, đề nghị quan tâm thực hiện các nội dung liên quan tại báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được cấp có thẩm quyền chấp thuận. Đồng thời, ưu tiên sử dụng lao động địa phương, nhất là đối với các hộ dân chịu tác động trực tiếp bởi giải phóng mặt bằng của dự án.

2. Đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2025 sang năm 2026

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy 03 dự án sử dụng kế hoạch vốn ngân sách trung ương đủ điều kiện xem xét kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đến hết ngày 31/12/2026. Cụ thể:

- Hai dự án Tôn tạo/Xây dựng Nhà lưu niệm Tổng Bí thư Hà Huy Tập và Trần Phú: Các dự án này thuộc di tích lịch sử quốc gia, phải xin ý kiến Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kéo dài thời gian chuẩn bị đầu tư, do đó chậm tiến độ. Đây là các dự án được bố trí kế hoạch vốn để hoàn thành, đưa vào sử dụng trong năm kế hoạch nhưng không được bố trí vốn kế hoạch năm sau thuộc đối tượng được phép kéo dài thời gian giải ngân theo quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công.

- Đối với dự án Đường trục chính trung tâm nội Quốc lộ 1 đến cụm Cảng Vũng Áng: số vốn đề xuất kéo dài gần 199,583 tỷ đồng; nguyên nhân chưa giải phóng được mặt bằng (39 hộ chưa nhận tiền, 02 hộ chưa phối hợp, 136 hộ nhận tiền nhưng chưa bàn giao mặt bằng, 116 hộ chưa phê duyệt phương án bồi thường, khu tái định cư đến tháng 2/2026 mới bốc thăm...) dẫn đến chậm tiến độ.

² Theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường.

3. Đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết giao bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2026 để bổ sung vốn điều lệ cho các quỹ tài chính ngoài ngân sách, ủy thác thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với phương án giao bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2026 để bổ sung vốn điều lệ cho các quỹ tài chính ngoài ngân sách, ủy thác thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh với tổng kế hoạch vốn 105.000 triệu đồng, cụ thể: Bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Bảo vệ môi trường 15.000 triệu đồng; Bổ sung vốn ủy thác thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh 90.000 triệu đồng.

Đồng thời, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Bổ sung căn cứ pháp lý “Nghị quyết số 293/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân bổ vốn đầu tư công năm 2026”.

- Bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm cho chương trình, dự án đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí, điều kiện theo quy định Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024. Trong đó ưu tiên bố trí vốn đầu tư phát triển từ dự toán đầu năm cho nội dung cấp vốn điều lệ cho các quỹ Tài chính ngoài ngân sách; ủy thác thực hiện chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội.

- Tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, giám sát, đảm bảo phát huy hiệu quả sử dụng vốn theo Nghị quyết số 171/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cơ chế, chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh bằng nguồn vốn ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

4. Đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: số 36/2021/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh; số 62/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 về một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh trở thành thành phố trực thuộc tỉnh vào năm 2025; số 63/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 quy định về cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực phát triển thị xã Hồng Lĩnh

Qua làm việc với Sở Tài chính, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị cơ quan soạn thảo báo cáo, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung nội dung tổng kết, đánh giá việc thực hiện 03 nghị quyết nêu trên để có cơ sở kế thừa kết quả đạt được, đồng thời có phương án xử lý phù hợp các vấn đề phát sinh sau khi nghị quyết được bãi bỏ. Trên cơ sở Văn bản báo cáo bổ sung số 4186/UBND-XD ngày 13/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất việc bãi bỏ các Nghị quyết nêu trên, đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian tới tiếp tục quan tâm nghiên cứu các nội dung:

- Xem xét điều chỉnh tăng tỷ lệ điều tiết ngân sách và định mức chi cho các phường, các xã có định hướng lên phường, nhằm đảm bảo nguồn lực thực hiện các mục tiêu, tiêu chí phát triển đô thị.

- Xem xét bổ sung “Tiêu chí phát triển đô thị” vào dự thảo Nghị quyết quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030 để có cơ sở bổ sung nguồn lực cho các địa phương đầu tư phát triển đô thị.

Về tên dự thảo Nghị quyết đề nghị sửa đổi như sau: “*Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực phát triển thành phố Hà Tĩnh, thị xã Kỳ Anh và thị xã Hồng Lĩnh*” để đảm bảo ngắn gọn và vẫn bao hàm đầy đủ nội dung.

5. Đối với dự thảo Nghị quyết Danh mục khu đất thực hiện đấu thầu dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh năm 2026

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, Dự án Khu đô thị, du lịch sinh thái Thiên Cầm đảm bảo các tiêu chí theo quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 132/2024/NQ-HĐND ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh⁴ và phù hợp với thực tiễn phát triển nhà ở trên địa bàn.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị cơ quan soạn thảo soát xét kỹ quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu đô thị du lịch sinh thái Thiên Cầm tại thị trấn Thiên Cầm, huyện Cẩm Xuyên được UBND huyện Cẩm Xuyên phê duyệt tại Quyết định số 4063/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 để đề xuất diện tích cụ thể, không để dự kiến như thảo Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung vào danh mục thu hồi đất theo quy định tại khoản 5 Điều 72 Luật Đất đai năm 2024⁵ và thực hiện việc công bố danh mục khu đất thực hiện đấu thầu theo quy định tại Điều 57 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024⁶ của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Trên đây là báo cáo tổng hợp các nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XIX;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 2;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND; UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ₄.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga